

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:07-1017/1
Podgorica, 28. mart 2019. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospodin Dragoljub Drašković, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 21. marta 2019. godine, razmotrila je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredbe člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 2/18), koju je Ustavnom суду Crne Gore podnio Centar za građansko obrazovanje iz Podgorice, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Inicijativom za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 2/18), podnositelj ističe da predmetna odredba zakona nije usklađena s opštim propisom – Zakonom o radu, kojim je, između ostalog, propisano da novčana potraživanja iz rada i po osnovu rada ne zastarjevaju, te da se u ovom slučaju Zakon o državnim službenicima i namještenicima ne može primijeniti.

Navode da je Zakon o radu opšti zakon i primjenjuje se na sva zaposlena lica u državi Crnoj Gori odnosno njime su zagarantovana prava iz rada i po osnovu rada svih građana i građanki, osim ako istim nije navedeno da za pojedine odredbe tog zakona važi poseban zakon, lex specialis. S tim u vezi, podnositelj ističe da, kako u članu 123 Zakona o radu nije naveden izraz „ako drugim zakonom nije drukčije određeno“, to se Zakon o državnim službenicima i namještenicima u odnosu na rokove zastarjelosti potraživanja iz radnog odnosa ne može smatrati lex specialisom u odnosu na Zakon o radu. Nadalje, citiran je stav Vrhovnog suda da je za ocjenu zastarjelosti potraživanja naknade štete zbog neostvarenih potraživanja iz rada i po osnovu rada, nakon 23. 8. 2008. godine, mjerodavno pravo Zakona o radu.

Takođe, navedeno je da je odredba člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima diskriminatorna i dovodi do nejednakog tretmana svih građana koji su stekli potraživanja iz rada i po osnovu rada jer se iz iste zaključuje da svi oni koji su stekli navedena potraživanja do januara 2013. godine mogu ta potraživanja naplatiti, a nakon tog datuma ta prava im se ograničavaju.

Vlada smatra da nema osnova za prihvatanje date inicijative.

U vezi s podnijetom Inicijativom Vlada ukazuje da je zapošljavanje u državnim organima odnosno službenički sistem, kao posebna grana radnog prava, regulisano posebnim zakonom, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, za razliku od privatnog sektora i javnih ustanova kod kojih su radni odnosi regulisani opštim propisima o radu. Ovim zakonom uređuju se kategorizacija radnih mesta i zvanja državnih službenika i namještenika, zasnivanje radnog odnosa i popuna radnih mesta, upravljanje kadrovima, prava, obaveze, odgovornost i zaštita prava državnih službenika i namještenika, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje njihovih prava i obaveza.

Nadalje, odredbom člana 17 istog zakona, propisana je supsidijarna primjena opštih propisa o radu u pogledu onih prava, obaveza i odgovornosti državnog službenika odnosno namještenika koja nijesu uređena ovim ili posebnim zakonom.

Imajući u vidu navode podnosioca predmetne inicijative, Vlada ukazuje da je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, kao posebnim zakonom, regulisano pitanje zastarjevanja novčanih potraživanja državnih službenika i namještenika.

Odredba člana 167 Zakona, sistematizovana u poglaviju XV „Prelazne i završne odredbe“, kojom je propisano da novčana potraživanja iz rada, nastala od 1. januara 2013. godine do dana početka primjene ovog zakona, zastarjevaju u roku od tri godine od dana početka primjene zakona, ima karakter prelazne odredbe jer reguliše način prelaska s postojećih pravnih normi na nove norme.

Konkretno rješenje, iako se odnosi na novčana potraživanja nastala počev od januara 2013. godine, ne proizvodi dejstvo neposredno, već se za ubuduće utvrđuje njihov rok zastare, konkretno tri godine od dana početka primjene zakona, tj. do 1. jula 2021. godine, na koji način je zakonodavac omogućio zaposlenima da i nakon početka primjene novog zakona u roku od tri godine mogu ostvariti prava na novčana potraživanja. Konkretno rješenje na osnovu kojeg novčana potraživanja iz rada, nastala od 1. januara 2013. godine do dana početka primjene ovog zakona zastarjevaju u roku od tri godine za službenike, ne dovodi u pitanje ostvarivanje prava zaposlenih koja im pripadaju iz rada i po osnovu rada, već samo u cilju pravne izvjesnosti utvrđuje vremenski rok zastare.

Na osnovu navedenog, Vlada predlaže Ustavnom суду Crne Gore da ne prihvati Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 167 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG“, broj 2/18).

PREDsjEDNIK

Duško Marković



Duško Marković