



Vlada Crne Gore
Uprava za inspekcijske poslove
Odsjek za inspekciju za prosvjetu i sport

Broj: 0601/2017-10758/III-1/3

Rožaje, 22. septembar 2017. godine

Na osnovu člana 4 stav 1 tačka 2 Zakona o prosvjetnoj inspekciji („Sl. list RCG”, br. 80/04) i člana 15 tačka 8 Zakona o inspekcijskom nadzoru („Sl. list RCG”, br.39/03) u predmetu inspekcijskog nadzora izvršenog 22. septembra 2017. godine, u JU OŠ „SALKO ALJKOVIĆ” u Pljevljima, podnosim.

PRIJEDLOG

Da ministar prosvjete razriješi Faika Muhovića, direktora JU OŠ „SALKO ALJKOVIĆ” u Pljevljima.

Obrazloženje;

Postupak inspekcijskog nadzora u JU OŠ „Salko Aljković” u Pljevljima (u daljem tekstu Škola) pokrenut je po službenoj dužnosti na osnovu inicijative broj 0601/2017-10758 od 15.09.2017. godine, u vezi sa organizacijom obrazovno-vaspitnog rada i radom organa rukovođenja u ustanovi.

U postupku inspekcijskog nadzora prosvjetni inspektori su uvidom u pedagošku dokumentaciju i evidenciju pomenute Škole utvrdili sljedeće:

Izvršen uvid u personalni dosije Pijuk Edvine u kojem se nalazi: Uvjerenje o diplomiranju broj 502 od 24.03.2010. godine, izdato od strane Pedagoškog fakulteta Univerziteta u Sarajevu i stručni naziv profesor razredne nastave, Rješenje Ministarstva prosvjete i nauke Crne Gore broj UPI 05-1-418 od 27.05.2010. godine, kojim se priznaje Uvjerenje o stečenom visokom obrazovanju i stručni naziv profesor razredne nastave, Uvjerenje o položenom stručnom ispitu broj 215a od 31.05.2011. godine i Licenca broj 01-5174/2 od 30.07.2014. godine.

U personalnom dijeseu imenovane se nalaze:

Ugovor o radu broj 01-203/11-1 od 09.09.2011. godine do 09.10.2011. godine, na određeno radno vrijeme, do povratka radnice sa porodiljskog odsustva.

Ugovor o radu broj 01-203/11-1 od 10.10.2011. godine do 31.10.2011. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa porodiljskog odsustva.

Ugovor o radu broj 01-260/2 od 01.11.2011. godine do 31.08.2012. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa porodiljskog odsustva.

Ugovor o radu broj 01-258 od 03.09.2012. godine do 30.11.2012. godine, na određeno vrijeme, do rješavanja po konkursu.

Ugovorom o radu broj 01-258 od 03.09.2012. godine do 31.07.2013. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnika sa bolovanja.

Ugovor o radu broj 01-319 od 28.12.2012. godine do 30.06.2013. godine, na određeno vrijeme.

Na osnovu činjeničnog stanja konstatujem da je imenovana za školsku 2012/2013 godinu, imala tri ugovora o radu, koji se međusobno preklapaju.

Ugovor o radu broj 01-185 od 09.09.2013. godine do 09.10.2013. godine, na određeno vrijeme, do rješavanja po konkursu.

Ugovor o radu broj 01-185/1 od 10.10.2013. godine do 29.07.2014. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnika sa bolovanja.

Ugovor o radu broj 01-211 od 29.08.2014. godine do 30.09.2014. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnika sa bolovanja.

Ugovor o radu broj 01-211/2 od 01.10.2014. godine do kraja nastavne godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa porodiljskog odsustva.

Ugovorom o radu broj 01-170/1 od 31.08.2015. godine do 30.06.2016. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa porodiljskog odsustva.

Ugovor o radu broj 01-170/1-1 od 31.08.2016. godine do 30.09.2016. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa bolovanja, odnosno do rješavanja prijema radnika putem konkursa.

Ugovorom o radu broj 01-170/1-3 od 20.09.2016. godine do 30.06.2017. godine, na određeno vrijeme, do povratka radnice sa bolovanja.

Izvršen uvid u Zahtjev za transformaciju ugovora o radu sa određenog na neodređeno vrijeme broj 01-139 od 12.07.2017. godine, koji je podnijela Pijuk Edvina prema Školi i direktoru Škole Faiku Muhoviću.

Izvršen uvid u Akt Škole broj 01-140 od 19.07.2017. godine, koji je prosljeđen Ministarstvu prosvjete, Omeru Mehmedoviću, sekretaru, kojim direktor Škole upoznaje Ministarstvo prosvjete sa zahtjevom Pijuk Edvine broj 139 od 12.07.2017. godine, za transformaciju ugovora o radu sa određenog na neodređeno radno vrijeme. U pomenutom dopisu između ostalog se navodi da Škola ima dvije profesorice razredne nastave na neodređeno vrijeme, a koje nijesu u mogućnosti da uposle od 01.09.2017. godine, jer je za školsku 2017/2018 godinu upisano 19 odjeljenja, a Škola ima 21 profesora razredne nastave na neodređeno radno vrijeme, kao i da Škola nije u mogućnosti da imenovanoj obezbijedi radno mjesto odgovarajućeg profila. Takođe se navodi da je Pijuk Edvina u toku cjelokupnog rada radila na zamjeni profesora razredne nastave koji su zaposleni na neodređeno vrijeme, na kraju Škola od Ministarstva prosvjete traži mišljenje-preporuku kako bi na vrijeme odgovorili na zahtjev Pijuk Edvine.

Uvidom u dopis Ministarstva prosvjete broj 620-375/2017-1 od 15.05.2017. godine, prema kojem je potrebno da direktor škole obavjesti Ministarstvo prosvjete o namjeri transformacije ugovora o radu sa određenog, u ugovor o radu na neodređeno vrijeme, a kada se stvore uslovi za transformaciju ugovora o radu sa određenog, u ugovor o radu na neodređeno vrijeme neophodno je da postupi u skladu sa Zakonom o radu, uz predhodno dobijeno pozitivno mišljenje Ministarstva prosvjete.

Direktor Škole tokom inspekcijskog nadzora je izjavio da je putem telefonskog poziva dobio usmenu saglasnost od Irme Nišić iz Ministarstva prosvjete, da može transformisati ugovor o radu sa određenog radnog vremena u ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme za Pijuk Edvinu.

Izvršen uvid u Ugovor o radu broj 01-186/1-1 od 01.08.2017. godine, kojim Pijuk Edvina zasniva radni odnos na neodređeno radno vrijeme sa punim radnim vremenom u JU OŠ "Salko Aljković" Pljevlja, počev od 01.08.2017. godine, zaposlena se raspoređuje na poslovima radnog mjesta profesora razredne nastave.

Na osnovu navedenog konstatujem da je Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta broj 200 od 20.09.2013. godine, na koji je data saglasnost Ministarstva prosvjete Aktom broj 07-5103/3 od 22. januara 2014. godine, radna mjesta nastavnika razredne nastave su utvrđena u istom i to: ukupno 22 radna mjesta, sa tim da je u međuvremenu PU "Rudnica" prestala sa radom, a samim tim i radno mjesto za jednog izvršioca, tako da je ukupno sistematizovanih radnih mjesta nastavnika razredne nastave 21.

Izvršen uvid u akt broj 01-187 od 24.08.2017. godine, po kojem Pijuk Edvina zaposlena u Školi na radnom mjestu profesora razredne nastave na neodređeno vrijeme daje saglasnost o pristanku da može biti sporazumno preuzeta na rad na neodređeno vrijeme u JU OŠ "Boško Buha" Pljevlja, na poslovima profesora razredne nastave, počev od 01.09.2017. godine.

Izvršen uvid u Rješenje Škole broj 01-145/1-1 od 31.08.2017. godine, kojim se otkazuje Ugovor o radu zaposlenoj Pijuk Edvini, raspoređenoj na radno mjesto profesora razredne nastave u Školi, zaključen pod brojem 01-186/1-1 od 01.08.2017. godine, prema kojem se zaposlenoj otkazuje Ugovor o radu na dan 31.08.2017. godine. U obrazloženju pomenutog rješenja se navodi da su Škola kao poslodavac i zaposlena zaključili Ugovor o radu broj 01-186/1-1 od 01.08.2017. godine, zaključen na neodređeno vrijeme, a da se isti otkazuje jer je Pijuk Edvina na osnovu Sporazuma između Škole i JU OŠ "Boško Buha" Pljevlja prešla da radi u JU OŠ "Boško Buha" Pljevlja.

Izvršen uvid u Sporazum o preuzimanju nastavnika na neodređeno vrijeme koji je potpisan između JU OŠ "Salko Aljković" Pljevlja broj 01-188 od 01.09.2017. godine koju zastupa direktor Faik Muhović i JU OŠ "Boško Buha" Pljevlja broj 01-511 od 13.09.2017. godine koju zastupa direktor Albin Kondo. Dalje, u pomenutom sporazumu se navodi da Pijuk Edvina, zaposlena na radnom mjestu profesora razredne nastave na neodređeno radno vrijeme u Školi na dan 01.09.2017. godine, nema normu časova utvrđenu zakonom, već se ista na osnovu potpisane Saglasnosti broj 01-187 od 24.08.2017. godine, preuzima na rad na neodređeno vrijeme u JU OŠ "Boško Buha" Pljevlja, na poslovima profesora razredne nastave.

U vrijeme kada je izvršena transformacija za Pijuk Edvinu, tj. 01.08.2017. godine, dvije profesorice razredne nastave, angažovane ugovorima na neodređeno radno vrijeme ostale su bez norme časova usled smanjenja broja odjeljenja razredne nastave. Dakle, za školsku 2017/2018 godinu, Škola je imala upisanih 19 odjeljenja razredne nastave, a zaposlenih profesora razredne nastave na neodređeno radno vrijeme 21, a dok je transformacijom ugovora o radu sa određenog radnog vremena u ugovor o radu na neodređeno radno vrijeme za Pijuk Edvinu, Škola je imala 22 profesora razredne nastave na neodređeno radno vrijeme, I ako je Pravilnikom o organizaciji I sistematizaciji radnih mjesta predviđeno ukupno 21 izvršilac za razrednu nastavu.

Na osnovu navedenog konstatujem da su profesorice razredne nastave Jelena Bjeković i Dragana Cupara, angažovane ugovorima o radu na neodređeno radno vrijeme ostale su bez norme časova u vrijeme kada je izvršena transformacija za Edvinu Pijuk.

Uvidom u raspored časova za školsku 2017/2018 godinu, u Školi (matičnoj i PU Guke) utvrđeno je da Cupara Dragana, nastavnica razredne nastave ima punu nedeljnu normu časova.

Personalni dosijeji Dragane Cupare i Jelene Bjeković, nastavnica razredne nastave, u postupku inspeksijskog nadzora nijesu dostavljeni na uvid ovim inspektorima, iz razloga što nadzoru nije prisutan sekretar Škole, tako da se nije moglo utvrditi za Jelenu Bjeković da li ima normu časova za školsku 2017/2018 godinu, a prema izjavi direktora Škole ista je sporazumno preuzeta u JU OŠ "Boško Buha" za školsku 2017/2018 godinu, na punu normu časova.

Uvidom u Knjigu zapisnika sa sjednice Nastavničkog vijeća utvrđeno je da u istoj nijesu zapisane sjednice Nastavničkog vijeća, i to: sjednica koja je održana 30.06.2016. godine, i sjednica koja je održana 31.08.2017. godine. U postupku inspeksijskog nadzora inspektorima su dostavljeni Zapisnici sa sjednica Nastavničkog vijeća koje su održane 30.06.2017. godine i 31.08.2017. godine, u elektronskoj formi. Na, osnovu Zapisnika koji je vođen u elektronskoj formi sa sjednice Nastavničkog vijeća Škole koja je održana 30.06.2016. godine, četvrta tačka dnevnog reda bila je organizacija rada u školskoj 2017/2018 godini, između ostalog utvrđeno je da je za školsku 2017/2018 godinu, planirano je 11 odjeljenja razredne nastave u dvije smjene u matičnoj školi i 7 odjeljenja razredne nastave u dvije smjene u PU Guke, što ukupno iznosi 19 odjeljenja razredne nastave.

Odgovorno lice subjekta nadzora je dužno da Zapisnike sa sjednica Nastavničkog vijeća koje su održane 30.06.2017. godine i 31.08.2017. godine, unese u pisanom obliku u Knjigu zapisnika sjednica Nastavničkog vijeća u roku od 3 dana od dana vršenja inspeksijskog nadzora.

Članom 114 stav 1 Opšteg Zakona o obrazovanju i vaspitanju ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 064/02 do 28.11.2002, 031/05 od 18.08.2005, 049/07 od 10.08.2007, "Službeni list Crne Gore", br. 004/08 od 17.01.2008, 021/09 od 20.03.2009, 045/10 od 04.08.2010, 073/10 od 10.12.2010, 040/11 od 08.08.2011, 045/11 od 09.09.2011, 036/13 od 26.07.2013., 039/13 od 07.08.2013, 044/13 od 20.09.2013, 047/17 od 19.07.2017) propisano je da Škola vodi jedinstvenu pedagošku evidenciju, i to: upisnicu: (matična knjiga), odjeljensku knjigu (dnevnik rada sa prozivnikom), evidencija o ispitima i uspjehu učenika, odnosno polaznika na kraju školske godine, izdatim svjedočanstvima i diplomama, evidencija o podjeli predmeta na nastavnike, ljetopis škole i dr. Članom 114 stav 3 istog Zakona propisano je da se jedinstvena pedagoška evidencija i dokumentacija iz stava 1 istog člana Zakona vodi u obliku zapisa na papiru, osim odjeljenske knjige koja se vodi i u elektronskom obliku.

Članom 80 stav 6 istog Zakona propisano je da direktora javne ustanove bira i razrješava ministar.

Članom 100a stav 1 istog Zakona propisano je da nastavnik može da zasnuje radni odnos prema opštim uslovima propisanim Zakonom o radu.

Članom 83 stav 1 tačka 7 istog Zakona propisano je da se direktor javne ustanove može, pored slučajeva propisanim zakonom, razriješeti, ako izabere nastavnika ili saradnika suprotno zakonu.

Članom 4 stav 1 tačka 2 Zakona o prosvjetnoj inspekciji ("Sl. list RCG", br. 80 od 29.12.2004.) propisano je da kada se u postupku ocijeni da je povrijeđen zakon, inspektor je obavezan da predloži za razrješenje direktora ustanove u slučajevima utvrđenim Opštim Zakonom o obrazovanju i vaspitanju.

Na osnovu navedenog činjeničnog stanja i citiranih propisa konstatujem da je direktor Škole postupio suprotno pozitivnim propisima i zaposlio novog izvršioca i ako je Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta nije bilo slobodnih mjesta za zapošljavanje novog izvršioca.

Kako direktor JU OŠ "Salko Aljković" iz Pljevalja nije postupio u skladu sa odredbama člana 100a Opšteg Zakona o obrazovanju i vaspitanju i Aktom Ministarstva prosvjete broj 620-375/2017-1 od 15.05.2017. godine, stekli su se uslovi da prosvjetni inspektor preduzme mjere u skladu sa svojim obavezama i predloži za razrješenje direktora ustanove.

Prilog: Zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru broj 0601/2017-10758/III-1 od 22. septembra 2017. godine.



PROSVJETNI INSPEKTOR

Nijaz Mujević