



Vlada Crne Gore
Potpredsjednik za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

Broj: 03-1675/2

Podgorica, 8.maj 2015.g.

Poštovani,

Inicijativa za izmjenu Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija koju ste uputili, dostavljena je radi davanja mišljenja Ministarstvu unutrašnjih poslova u čijoj je nadležnosti ova Uredba.

U prilogu je njihov odgovor.

S poštovanjem,



Duško Marković

Dostavljeno:

- NVO Akcija za ljudska prava, izvršnoj direktorici Tei Gorjanc Prelević
- NVO CEMI, predsjedniku upravnog odbora Zlatku Vujoviću
- NVO Centar za ženska prava, izvršnoj direktorici Maji Raičević
- NVO Centar za građansko obrazovanje, izvršnoj direktorici Daliborki Uljarević
- NVO Juventas, izvršnoj direktorici Ivani Vujović



CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

01 Broj: 011/15-23346/2

Podgorica, 05.05.2015. godine

VLADA CRNE GORE

- g-dinu Dušku Markoviću, potpredsjedniku Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku

PODGORICA

Veza: Akt br. broj 03-1707 od 29.4.2015.godine

Poštovani gospodine Marković,

Ministarstvo unutrašnjih poslova razmotrilo je Inicijativu za izmjenu Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG”, broj 7/12), u dijelu koji se odnosi na propisivanje uslova za kandidaturu predstavnika NVO za članstvo u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave, i, s tim u vezi, ukazujemo na sljedeće:

Odredbama čl. 8-14 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija uređena su pitanja od značaja za postupak i način izbora predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave. Odredbom člana 11 Uredbe propisano je, pored ostalog, da kandidat nevladine organizacije za člana radnog tijela može biti lice koje je crnogorski državljanin, sa prebivalištem u Crnoj Gori. Razlog propisivanja navedenog uslova sadržan je u činjenici da se radne grupe i druga radna tijela, dominantno, obrazuju radi obavljanja određenog posla iz osnovne djelatnosti organa državne uprave (normativnog, strateškog karaktera i sl.), i to za onaj posao za čije vršenje se zahtijeva stručna saradnja državnih službenika i namještenika iz različitih unutrašnjih organizacionih jedinica istog ili dva različita organa. Dakle, radi se o neposrednom vršenju poslova državne uprave, koje za potrebe određenog organa državne uprave vrši radna grupa, pa je neophodno da postoji minimum pravne veze između države Crne Gore i člana radne grupe (državljanstvo i prebivalište). Pritom, podsjećamo da je državljanstvo opšti uslov za zasnivanje radnog odnosa u državnom organu, upravo iz razloga što se sticanjem zvanja državnog službenika ostvaruje neophodan preduslov za neposredno vršenje poslova državne uprave.

Na osnovu svega navedenog, mišljenja smo da se, kroz propisivanje uslova u pogledu državljanstva i prebivališta, uspostavlja legitimno ograničenje kada je u pitanju članstvo predstavnika NVO u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave. Podsjećamo da postoji mogućnost angažovanja stranih državljanina u vršenju određenih poslova organa državne uprave, te da se ta mogućnost u praksi primjenjuje kroz razne vidove eksterne ekspertske podrške.



Takođe, napominjemo da Ministarstvo unutrašnjih poslova planira pripremu izmjena i dopuna Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, pa će tom prilikom biti dodatno razmotren i predlog koji je dat u Inicijativi.

S poštovanjem,

04 Broj: 01114-23546/2
Podgorica, 05.05.2015. godine

VLADA CRNE GORE

g-din Draku Markoviću, potpredsjedniku Vlade za politiku

Obradivač:

Ivan Šikmanović



MINISTAR

mr Raško KONJEVIĆ

Yzz: Akt br. broj 03-1707 od 29.4.2015. godine

Poštovani gospodine Marković,

Ministarstvo unutrašnjih poslova razmotrilo je Inicijativa za izmjenu Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Službeni list CG“, broj 2/12), u dijelu koji se odnosi na propisivanje uslova za kandidaturu predstavnika NVO za članstvo u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave, i s tim u vezi, ukazujemo na sljedeće:

Određenom čl. 8-14 Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija uređena su pitanja od značaja za postupak i način izbora predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave. Odnosom člana 11 Uredbe propisano je, pored ostalog, da kandidat nevladine organizacije za člana radnog tijela može biti lice koje je izbornički državljanin, sa prebivalištem u Crnoj Gori. Razlog propisivanja navedenog uslova sadržan je u činjenici da se radne grupe i druga radna tijela, dominantno, obrazuju radi obavljanja određenog posla iz osnovne djelotvornosti organa državne uprave (normativnog, stručnog karaktera i sl.), i to za onaj posao za čije vršenje se zahtijeva stručna saradnja državnih službenika i namještenika iz različitih unutrašnjih organizacionih jedinica ovog ili drugog ovlaštenog organa. Dakle, radi se o neposrednom vršenju poslova državne uprave, koje za potrebe određenog organa državne uprave vrši radna grupa, pa je neophodno da postoji minimum pravne veze između države Crne Gore i člana radne grupe (državljanstvo i prebivalište). Pritom, podsjećamo da je državljanstvo opšti uslov za zasnivanje radnog odnosa u državnom organu, upravo iz razloga što se stvaranje zvanja državnog službenika ostvaruje neopuštanjem preduslov za neposredno vršenje poslova u javnoj upravi.

Na osnovu svega navedenog, mišljeno stalo da se, kroz propisivanje uslova u pogledu državljanstva i prebivališta, uspostavlja legitimno ograničenje kada je u pitanju članstvo predstavnika NVO u radna tijela koja obrazuju organi državne uprave. Podsjećamo da postoji mogućnost angažovanja stranih državljanina u vršenju određenih poslova organa državne uprave, te da se ta mogućnost u praksi primjenjuje kroz mrežu valovite eksternne ekspertne podrške.

opa
orc